



Lluvias en la costa del Perú, una bendición convertida en desastre

ARCC: historia, objetivos y resultados

Piura hídrica. Innovación, trabajo y resiliencia

Operando la gestión de cuencas hidrográficas en Piura

Análisis hídrico del sistema hidráulico Chira - Piura

Canon hídrico, retribución económica y pago por servicios ambientales (PSA)

Sin una verdadera cultura del agua no habrá seguridad hídrica

Prospectiva de inversiones en la región Piura 2023-2026

Huaicos e inundaciones, cambio climático y ordenamiento territorial

Av. Cáceres - Urb. Ignacio Merino - Piura



“Contribuyendo al manejo eficiente de las cuencas y al fortalecimiento del trabajo institucional de sus asociados”

28° años





Autoridad para la Reconstrucción con Cambios financió obras de prevención por cerca de S/ 400 millones en río y drenaje en Piura. Foto ARCC

Dren Cinco esquinas - abril 2023 - Piura

ARCC: historia, objetivos y resultados

En la costa norte del Perú, nos encontramos en las mismas o peores condiciones de vulnerabilidad ante la ocurrencia de eventos meteorológicos extraordinarios.

Ante la evidencia de estos hechos, llegamos a la conclusión que después de 6 años de creada la ARCC, esta ha resultado un completo fracaso.

La Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (ARCC), nace en abril del año 2017 mediante Ley N° 30566, en el gobierno de Pedro Pablo Kuczinski, y se crea como una unidad financiadora para transferir dinero a los tres niveles de gobierno: regional, provincial y distrital, mediante un Plan Integral de Reconstrucción aprobado meses después mediante decreto supremo.

El Plan Integral de Reconstrucción contemplaba la ejecución de 11,000 intervenciones en la infraestructura (carreteras, colegios, postas médicas, centros de salud, hospitales, presas, diques, defensas ribereñas, canales, sistemas de drenaje urbanos, etc), de todas las zonas de la costa norte del país afectadas por el fenómeno “Niño Costero” ocurrido con un efecto devastador el día 27 de marzo del año



Por: Mario Montero Torres*

2017; y además para tomar medidas de prevención ante eventos similares en el futuro, destinando para tal fin una proyección económica total de 25,000 millones de soles para ser invertidos en un lapso de cuatro años como máximo.

Casi el 80% de las inversiones estaban orientadas a la reconstrucción de infraestructura dañada y solamente el 20% para medidas de prevención, en cuya primera etapa solo contemplaba limpieza de los ríos cauces y quebradas, destinando para tal fin 5,000 millones de soles del total. Esto demuestra que se le dio más importancia y prioridad a la reconstrucción que a las medidas de prevención, es decir se estaba postergando de cierta manera las medidas necesarias de intervención para evitar que se vuelva a repetir los efectos catastróficos que nos deja cada período “El Niño”.

En el año 2020, durante el gobierno del presidente Martín Vizcarra, dentro del marco del contrato operativo de Gobierno a Gobierno (G2G) entre la ARCC y el UKDT, la ARCC decide cambiar su rol de unidad financiadora a unidad ejecutora, reestructurando su capacidad organizativa y funcional, pasando de 200

* Ing. Agrícola M.Sc. Ing. Civil M.Sc. Dr. Ciencias Ambientales, E-mail: mariomontgm@gmail.com
past director de la Escuela Profesional de Ingeniería Agrícola - FA. Universidad Nacional de Piura
Miembro representante de Universidades ante el Consejo Regional de RR. HH - Chira Piura- GR- Piura

trabajadores con función financiadora a más de 3000 personas con funciones ejecutoras, por lo que comienzan a recolectar estudios, proyectos y expedientes de obra existentes en los sectores públicos y gobiernos regionales y locales, para poder afrontar este nuevo rol.

En el caso particular de la Región Piura, se le asignó al Gobierno Regional (GORE) un presupuesto de 7,541 millones de soles de los cuales 1,845 de soles (24.5%) para medidas de prevención, y en base a este presupuesto el GORE le encarga a su unidad ejecutora Proyecto Especial de Irrigación e Hidroenergético del Alto Piura (PEIHAP) elaborar los términos de referencia y la convocatoria de contratación para la formulación “Plan Maestro de Manejo Integral del Río Piura y Movimiento de Masas”, así como el “Plan Maestro de Drenaje de la ciudad de Piura”, Castilla y 26 de Octubre”, y en noviembre del año 2018 se otorga la Buena Pro al Consorcio español “Inundaciones Piura” por un monto de 17.5 millones de soles. En setiembre del 2020 el GORE súbitamente decide resolver el contrato por incumplimiento de los términos de referencia. El consorcio español decide demandar al estado peruano por un monto de 10

millones de soles. Ante el fracaso del contrato del GORE con el consorcio español “Inundaciones Piura”, la ARCC solicita éste le ceda la Unidad Ejecutora de dichos planes maestro.

Para esta época, como medidas de prevención, el Gobierno Regional ya venía ejecutando las obras “Tramo I y II de Defensas Ribereñas de la Ciudad de Piura” en ambas márgenes del río Piura, con una inversión aproximada de 250 millones de soles para un tramo de 4 km, por otro lado la Municipalidad Provincial de Piura se había encargado de las defensas ribereñas del tramo Viduque - Cura Mori - Santa Rosa de la margen izquierda - Bajo Piura con una inversión aproximada de 50 millones de soles para un tramo de 12 km, y la Municipalidad Distrital de Bernal las defensas ribereña del tramo Cordillera, de la margen derecha – Bajo Piura con una inversión aproximada de 10 millones de soles para un tramo de 4 km.

Cedida la Unidad Ejecutora del Plan Maestro del río Piura a la ARCC, ésta convoca a concurso público mediante convenio de

ARCC como financiador de proyectos

ARCC monitorea la ejecución de las obras luego de realizar las transferencias a las entidades ejecutoras de los tres niveles de gobierno (Nacional, regional y local)

 Salud	 Transportes
 Agricultura	 Saneamiento
 Educación	 Pistas y veredas

ARCC como ejecutor de obras

ARCC actúa como ejecutor de obras de gran envergadura y de impacto para la sociedad

Ejecución de obras de prevención por ARCC mediante acuerdo de Gobierno a Gobierno

Las soluciones integrales de 17 ríos, 5 quebradas y 7 drenajes pluviales en ciudades de la costa

Ejecución de obras de reconstrucción por ARCC mediante acuerdo de Gobierno a Gobierno

La reconstrucción de infraestructura en los sectores salud (15 establecimientos de salud) y educación (74 locales escolares)

Gobierno a Gobierno con Reino Unido (UKDT), y en enero del 2021 se firma contrato con la consultora alemana FITCHNER para la formulación del plan maestro, y en mayo del mismo año se resuelve nuevamente el contrato (segundo fracaso) por falta de calidad establecida en los términos de referencia, y en el mismo mes la ARCC decide desarrollar el plan maestro “in house”, es decir por Administración Directa con el apoyo de UKDT, para lo cual se organizó un equipo técnico formulador mediante contratación de personal nacional e internacional especializado, e inicia sus actividades el mes de agosto del 2021. Éste nuevo intento de lograr el referido Plan Maestro se vuelve a frustrar por controversias administrativas entre el equipo técnico formulador y la ARCC, ya con flamante director de por medio. En el mes de octubre del 2021 la ARCC da por concluida la formulación del Plan Maestro y en ceremonia pública en la ciudad de Chulucanas fue presentada con gran expectativa por el Presidente de la República Pedro Castillo. Resultado: Al GORE se le hizo entrega ficticia del Plan, pues éste no estaba culminado (90%), y recién en el mes de diciembre del mismo año, se presenta formalmente concluido.

Así las cosas, y con la presencia de dos fenómenos meteorológicos asociados, el ciclón denominado “YAKU” y el habitual “El NIÑO” en la costa norte del Perú, nos encontramos en las mismas o peores condiciones de vulnerabilidad ante la ocurrencia de eventos meteorológicos extraordinarios, y ante la evidencia de los hechos llegamos a la conclusión que después de 6 años de creada la ARCC ha sido un completo fracaso. A la fecha los daños ocasionados por estos fenómenos en la Región Piura son incommensurables, y se pronostica la persistencia del fenómeno hasta el

Las instituciones existentes no serán más eficientes por cambio de nominación, si no se renuevan sus cuadros de funcionarios por otros especializados, experimentados, íntegros, responsables, con vocación de servicio, y evaluados meritocráticamente.



próximo año 2024. por esta razón nuestra región ha sido declarada en estado emergencia nivel 5.

El gobierno actual de la presidenta Dina Boluarte, frente a estos desastrosos resultados pretende crear la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANI), que absorberá a la ARCC, para que lidere los programas de reconstrucción y prevención, ante la crítica nacional de burocratización del estado en vez de fortalecer las entidades existentes de los tres niveles de gobierno. Las instituciones existentes no serán más eficientes por cambio de nominación si no se renuevan sus cuadros de funcionarios públicos por otros especializados, experimentados, íntegros, responsables, con vocación de servicio, y evaluados meritocráticamente.

Por otro lado, se viene gestionando a nivel de Congreso de la República una Unidad Ejecutora permanente, autónoma y eminentemente técnica para el manejo integral de la cuenca del río Piura, que de aprobarse sería equipada con medios tecnológicos modernos y personal altamente calificado, eficiente y con alto sentido de responsabilidad y competitividad, solamente así podríamos mitigar o eliminar completamente el alto grado de vulnerabilidad en el que se encuentra nuestra región Piura frente a fenómenos naturales de gran magnitud cada vez más recurrentes debido al cambio climático global.